

Новое позиционирование Боливии в геополитическом пространстве: субрегион, регион, мир

Воротникова Татьяна Александровна¹

Резюме. Десятилетие эпохи Эво Моралеса в Боливии внесло значительные изменения в внешнеполитическое позиционирование бедной индейской страны в латиноамериканском регионе и ее имиджевое восприятие за его пределами. В статье рассматриваются различные аспекты внешнеполитической деятельности Боливии в регионе и мире на современном этапе.

Ключевые слова: внешняя политика Боливии, Эво Моралес, геополитика.

Resumen. La década de la presidencia de Evo Morales en Bolivia ha aportado los cambios importantes en el posicionamiento geopolítico de este pobre indígena país en Latinoamérica y en la percepción de su imagen en el extranjero. En el artículo se analizan los distintos aspectos de la actual política exterior de Bolivia en la región y el mundo.

Palabras clave: política exterior de Bolivia, Evo Morales, geopolítica.

Внешняя политика Боливии исторически обусловлена географическим положением и позицией в региональной и мировой экономике. Современные границы Боливии охватывают лишь половину земель, обретенных с провозглашением независимости. Причиной потери значительной части территорий стали несколько разрушительных войн с соседними государствами (Тихоокеанская война 1879-1883 гг., Чакская война 1932-1935 гг., а также менее известная Война за Акри 1809-1904 гг.), в результате которых Боливия уступила свои территории Чили, Парагваю и Бразилии. Драматические повороты политической истории оказали влияние на то, что на протяжении десятилетий небольшая латиноамериканская страна оставалась одной из самых бедных и неразвитых в регионе и не обладала достаточным геополитическим весом на фоне своих более могущественных соседей, таких как Бразилия или Аргентина. Среди андских стран Боливия всегда занимала место позади Перу и Эквадора, обладающих более крупной экономикой и диверсифицированными внешними связями.

¹ Национальность РФ, кандидат политических наук, старший научный сотрудник ФГБУН Института Латинской Америки РАН, vorotnikovat@yandex.ru

В XX веке экономическая и социально-политическая жизнь страны развивалась в фарватере региональных трендов. Аппликация неолиберальной модели развития, широко применяемая в странах Латинской Америки, привела к нарастанию внутренних противоречий и масштабному кризису, повлекшему смену политической элиты. На волне социальных протестов, победив на президентских выборах 2005 г., к власти пришел лидер внесистемной оппозиции Эво Моралес Айма. Спустя почти десятилетие, в конце 2014 года его по-прежнему за него подали свои голоса около 3 млн боливийцев, т.е. более 60 % избирателей, пришедших на избирательные участки². Его политическая коалиция («Движение к социализму» - Movimiento al Socialismo) объединила сторонников радикальных перемен, сумевших достичь заметных результатов как на внутри, так и внешнеполитическом направлении. Активность президента на международной арене и новый градус внешнеполитической деятельности изменили имидж страны-аутсайдера и повысили авторитет в регионе и мире.

Персональная и политическая харизма боливийского лидера играет непосредственную роль в новом имидже Боливии. Эво Моралес родился и вырос в индейской общине, проделав путь от кокалера (крестьянина, возделывающего коку) до успешного политика мирового масштаба. Популярная концепция «индейского ренессанса» обрела свои реальные формы в идее «индейского президента в индейской стране». Моралес гордится своими корнями, предпочитая традиционный индейский стиль в одежде строгому протокольному дресс-коду и демонстративно жуя листья коки на официальных встречах. Инаугурацию президента в священном для коренного населения месте широко освещали средства массовой информации. В 2007 г. прошла широкая кампания по выдвижению Эво Моралеса в лауреаты Нобелевской премии Мира.

Беспрецедентное международное внимание к Боливии вызвано не только яркостью политика, приобретшего популярность как в своей стране, так и за ее пределами, но и существенными внутренними политическими и социальными сдвигами в государстве. Придя к власти, Эво Моралес провел масштабное реформирование основных отраслей экономики и социального обеспечения. Новое правительство национализировало ряд крупных компаний, приватизированных в годы неолиберальных преобразований, в первую очередь в нефтегазовой отрасли, провозгласило начало аграрной реформы, а также поменяло конституцию страны. В ряду приоритетов новой политики стоит восстановление исторической справедливости по отношению к коренному индейскому населению, искоренение расовой

² По данным: Tribunal Supremo Electoral de Bolivia, <http://www.oep.org.bo/>

дискриминации и сохранение традиций и устоев предков, а также защита окружающей среды – священной для коренного населения Пачамамы (Матери-земли).

В последние годы Боливия демонстрирует значительные макроэкономические достижения. Несмотря на то, что она остается одной из самых неблагополучных стран в Латинской Америке, в вопросе преодоления бедности был совершен значительный рывок. Доля проживающих за чертой нищеты за время реформ сократилась в половину, с 34,7 до 18,7%, доля бедных – с 63,9 до 36,3%³. По темпам сокращения бедности в сельской местности Боливия занимает первое место в регионе. Уровень безработицы с 2005 года снился с 8,1% до 3,2% в 2013 году – и это тоже лучший показатель в Латинской Америке⁴. В 2013 г. Боливия достигла исторического максимума по темпам роста экономики за последние 25 лет, продемонстрировав цифру – 6,8 %⁵. В 2014 г. при сравнительно невысокой инфляции в 5,2 %, темпы роста ВВП замедлились, составив 5,5 % (однако ни одна из стран Южной Америки также не превысила это порог)⁶. Главным локомотивом экономики остается экспорт продуктов нефтегазовой индустрии, от которого в первую очередь зависит благосостояние страны. Ориентированность экономики страны на экспорт природных ресурсов, в том числе продуктов углеводородной и горнорудной промышленности, имеет прочные исторические корни. С начала XX века и почти до середины 80-х годов главная роль отводилась добыче и продаже оловянной руды. Но с постепенным истощением основных легкодоступных месторождений и падением мировых цен на олово, ключевой отраслью экономики стал нефтегазовый сектор. Добываемый на востоке страны природный газ (департаменты Санта-Крус и Тариха) Боливия поставляет в соседние государства – Бразилию, Аргентину, Уругвай и Парагвай. Отношения с этими странами остаются среди приоритетных направлений внешнеполитической деятельности Боливии.

Несмотря на коллизии истории, Ла-Пас поддерживает дружественные отношения со всеми странами субрегиона. Исключение составляет лишь Чили. Вопрос боливийского «выхода к морю» на протяжении уже более века остаются серьезным фактором осложнения отношения соседей, и сегодня давний спор между двумя странами приобрел иное звучание. За последние годы Боливия неоднократно

³ Panorama Social de América Latina, CEPAL, Santiago de Chile, 2014, 17.

⁴ Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Estado Plurinacional de Bolivia, http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306

⁵ Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, CEPAL, Santiago de Chile, 2014.

⁶ Economía de Bolivia crece 5.5% en el 2014, apenas por debajo de lo previsto, Gestión, 04.I.2015, <http://gestion.pe/economia/economia-bolivia-crece-55-2014- apenas-debajo-lo-previsto-2119231>

обращалась в международные инстанции для рассмотрения возможности предоставления чилийской стороной права суверенного доступа (а не транзитного коридора) Боливии к побережью Тихого океана. Проблема выхода к морю стала частью национальной идентичного и неотъемлемой составляющей политической культуры как простых граждан, так и боливийских политиков многих поколений. Эво Моралес также активно разыгрывает эту карту, хотя очевидное потепление отношений, благодаря усилиям чилийского президента Мишель Бачелет, послужили почвой для надежд на окончании «холодной войны» между странами и перехода конфликта в русло конструктивного диалога. Тем не менее очевидно, что для обеих сторон вопрос является принципиальным. Согласно боливийским подсчётам, если бы страна имела свой морской берег ее ВВП увеличился бы в пятеро. Боливийцы уверены, что именно замкнутое положение внутри континента обуславливает отстающее развитие экономики, а уступка Чили части совет территории могла бы иметь взаимовыгодные последствия для обоих государств, получив доступ к нефтегазовым, сельскохозяйственным и водным ресурсам Боливии. По мнению чилийского политика и сенатора Серхио Битара, конфликт не может быть разрешен посредством суда, и единственной возможностью остаются двусторонние переговоры при участии третьей вовлеченной стороны – Перу⁷. В 2010 г. Эво Моралес и перуанский лидер Алан Гарсия подписали соглашение о расширении боливийских полномочий по использованию транспортного коридора к океаническому побережью. Тем не менее, учитывая глубинный характер вопроса, вероятнее всего, боливийско-чилийские отношения останутся напряженными⁸. Многие видят решение в расширении международной интеграции, однако это вопрос не настоящего, а возможного будущего не только двух стран, но и региона в целом

Боливия проводит активную интеграционную политику и является членом многих международных и региональных блоков. Наиболее резонансным стало присоединение Боливии к блоку АЛБА (Боливарианский альянс для народов нашей Америки – *Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA*), инициированному Венесуэлой и объединившему правительства, занимающие леворадикальные позиции. Долгое время оставаясь ассоциированным членом блока в 2012 году был запущен механизм по вхождению в качестве полноправного участника МЕРКОСУР, куда также входят Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай и Венесуэла.

⁷ Why is Bolivia still suing for access to Pacific Ocean, Latin America Advisor, 26.V.2015, <http://latinamericadvisor.org/2015/05/26/why-is-bolivia-still-suing-for-access-to-the-pacific-ocean/>

⁸ Political Handbook of the World 2015 (ed. by Tom Lansford), New York, MTM Publishing, 2015; Bolivia. Diplomatic Handbook, Washington, International Business publications, 2008.

Несмотря на непростые двусторонние отношения, Соединенные Штаты Америки остаются в тройке ключевых экономических партнеров Боливии. Традиционно боливийская внешняя политика развивалась в орбите Вашингтона. Однако с приходом Моралеса вектор кардинально изменился в сторону антиамериканизма и поиска новых партнеров. Первым сигналом к резкой смене приоритетов стали первые зарубежные поездки Моралеса в качестве главы государства. Тогда как большинство предшественников в первую очередь отправлялись с визитом в США, Моралес предпочел посетить основных оппонентов Вашингтону в Западном полушарии и партнеров по АЛБА – Гавану и Каракас. Кроме этого он побывал в Мадриде, Париже, Брюсселе, Пекине и Сан Паоло, продемонстрировав принципиально новый подход во внешнеполитической тактике Ла-Паса. Национализацию ключевых для экономики страны отраслей (углеводороды, телекоммуникации, электроэнергетика, авиаперевозки), также можно рассматривать как символический удар по имиджу западных инвесторов. В рамках антиимпериалистической риторики правительство намерено диверсифицировать свои внешние связи, заключив договоренности с новыми партнерами в различных областях – Россией, Индией и Ираном.

Ярким достижением боливийской дипломатии стало признание международным сообществом законности выращивания и употребления коки на территории Боливии. Выйдя из Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 года, Боливия вновь присоединилась к ней, но только со специальной оговоркой, согласно которой жевание листа коки разрешено законом и является неотъемлемой частью боливийской культуры и самобытности. Помимо этого, президент неоднократно заявлял, что намерен и дальше бороться за то, чтобы коку исключили из списка запрещенных наркотических веществ, настаивая на безвредности самого растения, а не получаемого из него наркотика, и медицинской пользе листьев в условиях высокогорного климата.

Для продвижения своей позиции Эво Моралес использовал различные международные платформы. В 2010 г. Боливия принимала делегатов на Всемирной конференции по изменению климата и Матери-земли. Политика бережного отношения к природе, имеющая глубокие культурные традиции среди индейского населения, превратила южноамериканское государство в активную площадку для борьбы за экологию планеты. В 2014 г. Боливия была избрана в качестве председателя Группы 77, приняв эстафету от Фиджи. Своей задачей правительство Эво Моралеса обозначило содействие построению более мирного и справедливого порядка на планете, основанного на гармонии с природой.

Библиография:

Bolivia. Diplomatic Handbook, Washington, International Buisness publications, 2008.

Economía de Bolivia crece 5.5% en el 2014, apenas por debajo de lo previsto, Gestion, 04.I.2015, <http://gestion.pe/economia/economia-bolivia-crece-55-2014- apenas-debajo-lo-previsto-2119231>

Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Estado Plurinacional de Bolivia, http://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com_prensa&ver=prensa&id=2963&categoria=5&seccion=306

Political Handbook of the World 2015 (ed. by Tom Lansford), New York, MTM Publishing, 2015.

Why is Bolivia still suing for access to Pacific Ocean, *Latin America Advisor*, 26.V.2015, <http://latinamecaadvisor.org/2015/05/26/why-is-bolivia-still-suing-for-access-to-the-pacific-ocean/>